

АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД ПО ИСПОЛНЕНИЮ CEDAW (КЛДЖ) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

Ассоциация по защите прав человека в уголовном процессе «ARTICLE 9»

Данный доклад подготовлен Ассоциацией по защите прав человека в уголовном процессе «ARTICLE 9», платформой правозащитных организаций, экспертов и аналитиков для продвижения права на свободу и личную неприкосновенность, занимающейся предоставлением правовой помощи, анализом уголовного законодательства и правоприменительной практики, продвижением прав в уголовном процессе, правовым просвещением и судебными тяжбами (<https://www.article9.kg/>).

Начиная с 2019 года Ассоциация изучает соблюдение прав женщин в уголовном процессе на стадиях задержания и следствия, гарантии защиты и любые формы дискриминации в отношении женщин. Для изучения данных вопросов Ассоциация использует следующие механизмы: проведение мониторингов закрытых учреждений, интервьюирование лиц, содержащихся в закрытых учреждениях, предоставление правовой помощи, инициирование судебных тяжб, подготовка индивидуальных жалоб в Комитеты ООН.

В данном докладе Ассоциация рассматривает проблемы:

1. Дискриминации в отношении женщин в период задержания и содержания под стражей в закрытых учреждениях;
2. Отсутствия эффективного механизма, обеспечивающего заключенным-жертвам пыток, жестокого обращения, насилия и домогательств подачу и рассмотрение их жалоб, гарантии безопасности от возможного преследования, пресечение насилия и любых других форм давления на заявительниц, запрет доступа к заявительницам сотрудников, действия которых обжалуются;
3. Нехватки сотрудников женского пола в закрытых учреждениях;
4. Избрания меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении женщин, игнорируя факты совершения ими экономических преступлений, наличия беременности, малолетних детей, инвалидности или других серьезных проблем со здоровьем;
5. Ограничения на доступ к адвокату в период содержания под стражей при пандемии COVID-19, а также предоставления свидания родственникам и иным лицам.

Настоящим докладом Ассоциация обращается к Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для того, чтобы при рассмотрении Пятого периодического доклада Кыргызской Республики согласно статье 18 Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин члены Комитета обратили внимание на следующие рекомендации и учли их при подготовке Заключительных замечаний по пятому докладу Кыргызской Республики.

Рекомендация №1. Внести изменения в законодательство и практику, обеспечивающую заключенным-жертвам пыток, жестокого обращения, насилия и домогательств подачу и рассмотрение их жалоб, гарантии безопасности от возможного преследования, пресечение насилия и любых других форм давления на заявительниц, запрет доступа к заявительницам сотрудников, действия которых обжалуются

Сотрудники правозащитных организаций и Национального центра по предупреждению пыток (далее - НЦПП) при посещении закрытых учреждений выявили факты игнорирования администрацией этих учреждений жалоб женщин-заключенных на нарушения своих прав. Кроме того, в национальном законодательстве не предусмотрены гарантии безопасности заявительниц-жертв насилия после подачи заявления.

Во время мониторинга жертвы насилия Казыбек кызы Канымгул и Жаныбек кызы Алины обратились в НЦПП с жалобой на действия сотрудников женского блока следственного изолятора №1 г. Бишкек, которые оказывали на них систематическое психологическое давление в виде оскорблений, угроз и грубого обращения, необоснованно применяли в их отношении физическую силу, проводили затяжные личные обыски в присутствии сотрудников мужского пола, а также совершали различные сексуальные домогательства. Со слов заявительниц, они ранее предпринимали попытки обжаловать действия сотрудников следственного изолятора, но ответа не получили. При этом сотрудники, действия которых обжаловались, имели свободный доступ к заявительницам и оказывали на них давление за подачу заявлений.

Рекомендация №2. Обеспечить необходимое число сотрудников женского пола в местах содержания под стражей при проведении личного обыска или досмотра, при оказании медицинской помощи, в процедурах сопровождения и других необходимых случаях для предупреждения посягательства на личное достоинство

Нахождение женщин в местах содержания под стражей и процедурах сопровождения (этапирование) под надзором сотрудников мужского пола создает риски домогательства, насилия, жестокого обращения со стороны сотрудников.

Во всех 46 изоляторах временного содержания Министерства внутренних дел, где задержанные женщины де-факто могут содержаться от 48 часов до 1 года, полностью отсутствуют сотрудники женского пола.

Во всех 6 следственных изоляторах Государственной службы исполнения наказания, где задержанные женщины де-факто могут содержаться и свыше 1 года, мониторингом выявлен недостаток сотрудников женского пола. В подавляющем большинстве случаев в процедурах сопровождения (этапирования) участвовали конвоиры только мужского пола. Кроме того, женщины-заключенные заявили о неоднократных фактах сексуального домогательства, проведения личного обыска, подглядывании при переодевании, нахождении в туалетной и душевой комнате со стороны сотрудников мужского пола¹.

Рекомендация № 3. Внести запрет в уголовно-процессуальное законодательство применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении женщин, в случаях совершения ими экономических преступлений, наличия беременности, малолетних детей, инвалидности или других серьезных проблем со здоровьем.

¹ <https://drive.google.com/file/d/1ZmHKYdEXqjcmE8qoGSoUq49bMxwFIOB/view?usp=sharing>

Заключение под стражу в отношении женщин должно применяться только в исключительных случаях

Национальное законодательство при разрешении вопроса о применении меры пресечения требует от судей учитывать обоснованность подозрения, сведения о личности подозреваемого, обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства. Однако в ходе мониторинга в местах содержания под стражей были выявлены беременные женщины, женщины с малолетними детьми, женщины с проблемами здоровья. 27 из 34 женщин, содержащихся в следственном изоляторе, обвинялись в совершении экономических преступлений. Суд не нашел в отношении этих женщин обстоятельств для назначения альтернативных заключению под стражей мер пресечения. Зачастую также причинами взятия под стражу, со слов опрошенных в ходе мониторинга женщин, входили и такие обстоятельства как отсутствие паспорта, отсутствие собственного жилья, нужной справки.

Показательным является дело Кирновской Дарьи, вдовы с 7 детьми, младшему из которых 4 года. Дарья обвинялась в совершении экономического преступления. Она была задержана и помещена в следственный изолятор г.Каракол Иссык-Кульской области, тогда как дети проживали в г.Токмак Чуйской области, где остались без попечения матери. У женщины отсутствовала какая-либо связь с детьми и информация об их местонахождении.

Рекомендация №4. Обеспечить женщинам-заключенным право на получение квалифицированной медицинской помощи, а также внести нормы предусматривающие:

- **специальные правила, связанные с оказанием медицинской помощи в случае сексуального и иных форм насилия;**
- **обеспечение реализации просьбы женщины-заключенной о лечении женщиной-врачом или медсестрой;**
- **оказание психиатрической помощи с учетом гендерных факторов;**
- **принятие мер по охране здоровья, имеющих отношение непосредственно к женскому организму.**

Мониторинг выявил острую нехватку квалифицированного медицинского персонала, низкий уровень квалификации медработников учреждений и качества предоставления медицинской помощи, а также отсутствие эффективной системы взаимодействия с учреждениями здравоохранения местного сообщества. В следственных изоляторах не развита система ведения беременности и подготовки к родам женщин, не выдаются медикаменты, витамины, бандажи и противоварикозные средства². В следственном изоляторе г. Каракол мониторинг выявил два случая выкидыша у беременных женщин.

По нормам законодательства дети заключенных женщин должны регулярно осматриваться врачами разных направлений и состоять на учете. Согласно заявлениям женщин-заключенных, содержащихся с детьми, в особенности, недавно родивших, врачи-педиатры заглядывают очень редко, на жалобы матерей никак не реагируют, все необходимые прививки малыши не получают.

Законодательство Кыргызской Республике в уголовно-исполнительной системе (далее УИС) не содержит специальных правил, связанных с оказанием медицинской помощи в

² Специальный доклад Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток “Соблюдение прав женщин, содержащихся в следственных изоляторах ГСИН при Министерстве Юстиции Кыргызской Республики” (г. Бишкек, 2021 г.)

случае сексуального и иных форм насилия. Национальное законодательство не обеспечивает реализацию просьбы женщины-заключенной о лечении женщиной-врачом или медсестрой. В сфере оказания психиатрической помощи законодательство Кыргызской Республики не выделяет нормы по оказанию психиатрической помощи с учетом гендерных факторов.

Рекомендация № 5. Обеспечить беспрепятственный доступ к адвокату, а также посещения мест содержания под стражей национальными правозащитными институтами, в том числе в условиях введенного карантина

С начала эпидемии не законом, а приказами Государственной службы исполнения наказаний от 1 мая 2020 г. № 18-ДСП и от 25 июля 2020 № 30-ДСП введены ограничения на доступ к адвокату:

- через каждые 11 дней предъявление ПЦР-теста на COVID - 19 для посетителей мест содержания под стражей, примерная стоимость которого составляла 20 долларов США;
- предоставление свиданий с заключенными при соблюдении санитарно - эпидемиологических норм (обработка дезинфицирующими средствами) наличие защитной маски и перчаток)

При этом для самих сотрудников мест содержания под стражей наличие ПЦР-тестов не требовалось.

Опрошенные женщины, имеющие адвокатов по линии гарантированной государственно юридической помощи (ГГЮП), сообщили, что их адвокаты не посещали своих подзащитных, ссылаясь на отсутствие средств на регулярные прохождения ПЦР-тестов.

Рекомендация №6. Обязать Правительство обеспечить женщин-заключенных: предметами личной гигиены, при необходимости до и послеродовых женских принадлежностей, детской одеждой и принадлежностями, соблюдение установленных норм питания

По результатам мониторинга только в одном СИЗО-53 г. Джалал-Абад женщины получали женские гигиенические прокладки. Ни в одном СИЗО для родивших женщин не предоставлялись послеродовые женские принадлежности, подгузники детям, детская одежда и другие предметы первой необходимости для ухода за новорожденным и младенцем. В помещениях следственных изоляторов отсутствуют надлежащие условия для ухода за детьми до трехлетнего возраста в период их нахождения в местах заключения вместе с матерью.

Каждая пятая женщина пожаловалась на качество питания. В частности, беременные на ранних сроках (до семи месяцев беременности) не получают дополнительное питание.

Из-за неудовлетворительных условий Ибраимова Айжан, женщина-заключенная столичного следственного изолятора вынуждена была расстаться со своим пятимесячным сыном, мотивировав тем, что находится ребенку в таких условиях находится небезопасно.

Рекомендация №7. Предусмотреть в национальном законодательстве нормы:

- **исключающие произвольный отказ должностных лиц в предоставлении свидания женщинам-заключенным;**

- **устанавливающие упрощенный порядок обмена письмами;**
- **гарантирующие свидания подследственным женщинам-инвалидам, беременным, имеющих малолетних детей, ухаживающих за тяжелобольными.**
- **предусматривающие с согласия женщины-заключенной аудио-видеоконтакты с родственниками и иными лицами.**

Все опрошенные женщины-заключенные сообщили о проблемах доступа к свиданиям, главными причинами которых является:

- необходимость получения даже для краткосрочного свидания предоставление родственниками отрицательного результата ПЦР-теста на COVID-19 , что несет значительную финансовую нагрузку для членов семьи;
- наличие письменного разрешения на свидание от лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело. Такое разрешение выдается по субъективному усмотрению должностного лица/органа, что приводит к многочисленным произвольным отказам в свиданиях;
- отсутствие альтернативных личных посещениям и почтовой переписке каналов связи.

Подследственные женщины чьи родные и близкие живут далеко от места заключения испытывают ограничения их прав на свидание и общение.

Камбарбекова Нурзат, заключенная в следственном изоляторе г. Джалал-Абад, находилась в состоянии инкоммуникадо, так как ее родственники проживали в г. Бишкек, не имели возможности приехать, а телефонная и иная связь администрацией не предоставлялось. О праве на переписку администрация учреждения ее не проинформировала.

В следственном изоляторе г. Джалал-Абад персонал учреждения не информирует женщин-заключенных о праве на переписку и процедуре передачи писем. Попытки передачи родственниками писем вместе с продуктами и вещами пресекались администрацией ввиду отсутствия на конверте штампа почтового учреждения.